

*COMUNE DI VIALFRE'*

*Città metropolitana di Torino*

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare  
di approvazione del**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024**

**DUPS 2022-2024**

**e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Claudia Calandra

**Sommario**

<b>PREMESSA</b> .....	<b>3</b>
<b>1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024</b> .....	<b>4</b>
<b>2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b> .....	<b>10</b>
<b>3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO</b> .....	<b>10</b>
<b>4. ACCANTONAMENTI</b> .....	<b>11</b>
<b>5. INDEBITAMENTO</b> .....	<b>12</b>
<b>6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO</b> .....	<b>13</b>
<b>7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI</b> .....	<b>16</b>
<b>CONCLUSIONI</b> .....	<b>17</b>

# L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 28 marzo 2022

## PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

### PREMESSA

Il Comune di Vialfre' registra una popolazione al 01.01.2021, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 243 abitanti.

Il Revisore unico ha verificato **la correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2022/2024, il Comune **non ha** caricato la documentazione nella modalità "*Preconsuntivo oppure Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo*".

Il Revisore unico, sulla base dei parametri di deficiarietà attesta che il Comune **non è** strutturalmente deficitario.

L'Ente **non è** in disavanzo.

L'Ente è nelle condizioni di rispettare i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

### **Documento Unico di Programmazione – DUP 2022/2024**

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 32 del 26/07/2021.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato presentato al Consiglio comunale, che lo ha approvato con deliberazione numero 28 del 01/10/2021.

Lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 13 del 10/03/2022.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

**La coerenza, attendibilità e congruità del DUP (Nota di aggiornamento) rispetto al bilancio e agli altri strumenti di programmazione è attestata dall'organo di revisione a mezzo di questa relazione, avendo verificato quanto segue.**

### **Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018): con deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 07/02/2022 è stato approvato l'aggiornamento del programma triennale delle opere pubbliche 2022/2024 ed elenco annuale 2022, al quale il DUP fa rinvio;
- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018): il DUP dà atto che non sono previste forniture e servizi biennali di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00;
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, in merito alla programmazione del fabbisogno di personale, il DUP dà atto che non sono previste nuove assunzioni; è stata comunque effettuata la verifica delle eccedenze e del personale in soprannumero, con deliberazione G.C. n. 45 del 15/11/2021, che ne ha attestato l'inesistenza;
- **piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa** di cui all'art. 2, comma 594, della L. 244/2007, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 15/11/2021;
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008): il DUP fa rinvio alla deliberazione della Giunta Comunale n. 11 del 10/03/2022, nel quale si evidenzia che non vi sono immobili di proprietà comunale non strumentali da inserire nel piano e ci si riserva di variare successivamente il piano delle alienazioni e valorizzazioni; non sono previsti investimenti finanziati con proventi derivanti da alienazioni di beni dell'ente.

**L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore** (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

## **1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di

dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;

- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili (non ricorre);
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi (non sussiste);
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 28/06/2021 il rendiconto per l'esercizio 2020, provvedendo successivamente con delibera n. 23 del 31/07/2021 ad aggiornare gli schemi allegati al Rendiconto a seguito della Certificazione ex art. 239 comma 2 del DL. 104/2020, rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

<b>Risultato di amministrazione al 31/12/2020</b>	<b>€ 124.204,13</b>
Parte accantonata	€ 17.344,69
Parte vincolata	€ 26.757,60
Parte destinata agli investimenti	€ 6.894,60
Parte disponibile	€ 73.207,24

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2021, per euro 44.093,31 e non applicato per euro 80.110,82.

<b>Risultato amministrazione</b>	<b>di</b>	<b>31/12/2020</b>	<b>Applicato</b>	<b>Non applicato</b>
Parte accantonata	€	17.344,69	€ -	€ 17.344,69
Parte vincolata	€	26.757,60	€ 9.312,80	€ 17.444,80
Parte destinata agli investimenti	€	6.894,60	€ -	€ 6.894,60
Parte disponibile	€	73.207,24	€ 34.780,51	€ 38.426,73
<b>TOTALE</b>	<b>€</b>	<b>124.204,13</b>	<b>€ 44.093,31</b>	<b>€ 80.110,82</b>

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità nel corso del 2021.

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta comunale numero 14 del 10/03/2022, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	Previsioni di cassa 2022	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	SPESE	Previsioni di cassa 2022	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	17.809,48	-	-	-					
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		-	-	-	Disavanzo di amministrazione(1)		-	-	-
					Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto (2)		-	-	-
Fondo pluriennale vincolato		-	-	-					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	211.483,15	171.874,50	171.874,50	171.874,50	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	289.892,81	231.746,41	225.812,55	232.810,78
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	24.880,30	14.437,58	14.437,58	14.437,58					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	59.326,30	51.105,48	50.595,48	50.595,48					
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	886.740,91	599.168,33	60.000,00	55.000,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	770.139,36	594.168,33	60.000,00	55.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato				
Totale entrate finali.....	1.182.430,66	836.585,89	296.907,56	291.907,56	Totale spese finali.....	1.060.032,17	825.914,74	285.812,55	287.810,78
Titolo 6 - Accensione di prestiti	1.999,63	-	-	-	Titolo 4 - Rimborso di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	10.671,15	10.671,15	11.095,01	4.096,78
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	90.105,44	90.105,44	54.000,00	54.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	90.105,44	90.105,44	54.000,00	54.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	137.298,87	129.400,00	129.400,00	129.400,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	140.597,22	129.400,00	129.400,00	129.400,00
Totale titoli	1.411.834,60	1.056.091,33	480.307,56	475.307,56	Totale titoli	1.301.405,98	1.056.091,33	480.307,56	475.307,56
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>1.429.644,08</b>	<b>1.056.091,33</b>	<b>480.307,56</b>	<b>475.307,56</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>1.301.405,98</b>	<b>1.056.091,33</b>	<b>480.307,56</b>	<b>475.307,56</b>
Fondo di cassa finale presunto	128.238,00								

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2022-2024, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'ente propone di deliberare le seguenti modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali:

- *addizionale comunale*: si propone l'incremento dell'aliquota dell'addizionale comunale fissandola allo 0,8% senza fasce di esenzione; l'aliquota era già stata incrementata a decorrere dal 2020 dallo 0,5% allo 0,7%;

### Entrate titolo I:

### **Entrate da fiscalità locale**

Titolo 1	Metodo accertamento	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
				Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	competenza	€ 18.500,00	€ 24.595,15	€ 30.000,00		€ 30.000,00		€ 30.000,00	
IMU		€ 26.121,76	€ 42.405,09	€ 37.000,00		€ 37.000,00		€ 37.000,00	
TASI		€ 9.846,47							
TARI		€ 31.205,00	€ 25.592,25	€ 32.256,80	€ 2.393,45	€ 32.256,80	€ 2.393,45	€ 32.256,80	€ 2.393,45

### **Addizionale comunale**

Le previsioni di gettito, pari ad euro 30.000, sono stimate in aumento rispetto all'ultimo rendiconto approvato (2020), in cui gli accertamenti sono stati pari a Euro 24.595,15. Il valore assestato del 2021 è pari ad euro 25.900; gli incassi dell'addizionale rilevati dal sistema SIOPE per l'anno 2021 sono stati pari ad euro 26.995,97, contro euro 17.852,62 per l'anno 2020.

Tale incremento si giustifica con la proposta di incrementare l'aliquota portandola allo 0,8% dal 2022 e le previsioni sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011, essendo comprese tra il minimo ed il massimo rilevabile dal simulatore fiscale disponibile sul portale del federalismo fiscale.

Tuttavia è verosimile che gli effetti dell'incremento di aliquota si apprezzeranno a pieno solo nel corso del 2023, per il meccanismo tipico dell'addizionale che viene per lo più riscossa nell'esercizio successivo a quello di riferimento; le stime potrebbero pertanto risultare ottimistiche.

Tenuto conto altresì del quadro economico generale, il Revisore invita l'ente ad effettuare un **monitoraggio in corso d'anno** al fine di intercettare tempestivamente eventuali scostamenti di gettito rispetto alle previsioni.

### **IMU**

A seguito dell'abolizione della TASI, con decorrenza dal 2020, l'ente ha deliberato l'aumento dell'aliquota base dell'IMU dall'8,60 per mille al 10,40 per mille, assorbendo così quella della TASI.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 31.04.2020 è stato approvato il nuovo Regolamento IMU.

### **Tari**

Per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2022, la somma di euro 32.205,80, sulla base del gettito desunto dalle tariffe determinate in occasione del piano finanziario 2021 predisposto da ARERA e già approvato dall'ente di governo dell'Ambito, infine approvato con deliberazione C.C. N. 19 DEL 28/06/2021.

A riguardo occorrerà verificare la previsione nel momento dell'approvazione del piano finanziario 2022 che dovrà essere predisposto dall'autorità competente.

Si rammenta che le tariffe proposte/confermate dovranno essere riviste, ed eventualmente variate, con idoneo e tempestivo provvedimento da assumersi entro i termini fissati dal legislatore, qualora si debba provvedere all'adeguamento del PEF sulla base delle indicazioni di ARERA.

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.**

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo sono le seguenti:

Titolo 1 - recupero	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione		Previsione		Previsione	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	€ 800,00		€ 2.500,00	€ 1.449,00	€ 2.500,00	€ 1.449,00	€ 2.500,00	€ 1.449,00
Recupero evasione TARI			€ 2.500,00	€ 1.885,75	€ 2.500,00	€ 1.885,75	€ 2.500,00	€ 1.885,75

A riguardo il Revisore, come già osservato in occasione del Bilancio 2021-2023, **invita l'Ente a rivedere la congruità della previsione in corso d'anno alla luce delle effettive azioni di recupero intraprese.**

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili (si rinvia a successivo pf).

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo di euro 67.417,70 per fondo di solidarietà comunale, che è in linea con le spettanze per l'anno 2021 pubblicate sul sito web della finanza locale del Ministero dell'Interno.

### Entrate Titolo II

Al titolo 2 di entrata sono previsti in particolare i seguenti trasferimenti:

- **CONTRIBUTO REGIONALE PERSONALE TRASFERITO DA COMUNITA' MONTANA (INCENTIVAZIONE FINANZIARIA ART. 18 COMMA 3 L.R. 11/2012)**, per euro 10.150,00 per ciascuna annualità.

### Entrate Titolo III

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate relative ai proventi dei beni dell'ente:

Titolo 3	Accertato 2020	Assestato 2021	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
FITTI FABBRICATI	€ 4.025,82	€ 4.650,00	€ 9.645,48		€ 9.645,48		€ 9.645,48	
fitto terreni a telecom spa	€ 8.700,00	€ 15.800,00	€ 5.200,00		€ 3.200,00		€ 3.200,00	
RECUPERO SPESE GESTIONE BENI DIVERSI :"Regione Pianeze"(canoni- noleggi e rimborsi vari)	€ 22.800,00	€ 8.306,07	€ 20.000,00		€ 22.000,00		€ 22.000,00	

Le previsioni sono state accuratamente formulate in relazione ai contratti in corso, per le prime due voci. Per la gestione della "Regione Pianeze" il superamento della fase più critica dell'emergenza epidemiologica dovrebbe assicurare l'entrata prevista.

### **Previsioni di cassa**

Il bilancio di previsione **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL, anche attraverso il ricorso all'istituto dell'anticipazione di tesoreria.

Le previsioni di cassa sono state calcolate sommando alle previsioni di competenza 2022 la totalità dei residui presunti dell'anno 2021, senza ulteriori considerazioni in merito al prevedibile andamento delle riscossioni e dei pagamenti basato sui criteri di esigibilità definiti dai principi contabili.

Le uniche differenze al criterio suesposto sono relative alle spese in parte corrente collegate alla Missione 20 per lo stanziamento del Fondo crediti dubbia esigibilità e degli altri fondi rischi e fondi di riserva.

Tale scelta è dettata dalla volontà di evitare il ricorso a variazioni esclusivamente di cassa durante l'esercizio.

### **Anticipazioni di Tesoreria**

Al Titolo 7 è previsto il ricorso dall'anticipazione di Tesoreria per Euro 90.105,44 per l'anno 2022, e per Euro 54.000 per i successivi. Al Titolo 5 delle Spesa è previsto analogo importo per la chiusura dell'anticipazione.

Il ricorso è stato già deliberato in esercizio provvisorio con deliberazione G.C. n. 49 del 30/12/2021. Si rammenta che la Legge di bilancio 2020 n. 160/201, al comma 555, ha previsto che "Al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, il

limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e' elevato da tre a cinque dodicesimi per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022”.

La previsione inserita rispetta il vincolo dei cinque dodicesimi; il limite risulta infatti il seguente:

ENTRATE ACCERTATE	2020
Titolo I	164.578,39
Titolo II	31.082,51
Titolo III	20.592,16
TOTALE	216.253,06
<b>IMPORTO 5/12</b>	<b>90.105,44</b>
IMPORTO 3/12	54.063,27

### Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato “redditi da lavoro dipendente” prevista per gli esercizi 2022/2024, tiene conto di quanto espresso nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l’obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall’art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008, pari ad € 54.288,39, considerando l’aggregato rilevante comprensivo dell’IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali, per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità interno;

L’andamento dell’aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente.

Spese per il personale ex art. 1, c. 557, legge n. 296/ 2006 o c. 562	Media 2011/2013	previsione	previsione	previsione
	2008	2022	2023	2024
Spese macroaggregato 101	39.933,00	55.390,04	55.390,04	55.390,04
Spese macroaggregato 103				
Irap macroaggregato 102	2.913,00	3.639,78	3.639,78	3.639,78
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: Convenzione Segreteria	10.668,00	9.300,00	9.300,00	12.000,00
Altre spese: Convenzione Tecnico	2.407,00			
Altre spese: da specificare.....				
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>55.921,00</b>	<b>68.329,82</b>	<b>68.329,82</b>	<b>71.029,82</b>
<b>(-) Componenti escluse (B)</b>	<b>1.632,61</b>	<b>17.579,48</b>	<b>17.579,48</b>	<b>17.579,48</b>
di cui oneri contrattuali		4.229,48	4.229,48	4.229,48
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>54.288,39</b>	<b>50.750,34</b>	<b>50.750,34</b>	<b>53.450,34</b>

A riguardo, il Revisore segnala fin d’ora **che l’evoluzione temporale della spesa di personale potrebbe generare problemi di sostenibilità al venir meno, progressivamente, del contributo Regionale di cui l’Ente gode attualmente** per la presa in carico di un dipendente a seguito dello scioglimento delle Comunità Montane.

Non è previsto ricorso a contratti di lavoro flessibile soggetti ai vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009.

## 2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE

### Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2022-2024 **non è stata prevista** applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto.

## 3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2022 ad euro 594.168,33;
- per il 2023 ad euro 60.000,00;
- per il 2024 ad euro 55.000,00;

Le opere di importo superiore ai 100.000,00 € **sono state** inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

La previsione per l'esercizio 2022 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 € **corrisponde** con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

È allegato al bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento.

La previsione delle entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni è la seguente:

Titolo 4	2019		2020		Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
	Acc.	Per spese correnti	Acc.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti
Proventi permessi da costruire	€ 4.840,62	€ 4.840,62	€ 392,98	€ 392,98	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ -	€ 5.000,00	€ -
Monetizzazioni										
Sanzioni urbanistiche										

L'ente **ha rispettato** vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

### Investimenti con operazioni non monetarie

Non sussistono.

## 4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 1.205,29 pari allo 0,52% delle spese correnti per l'anno 2022;
- euro 1.144,40 pari allo 0,507% delle spese correnti per l'anno 2023;
- euro 1.222,60 pari allo 0,525% delle spese correnti per l'anno 2024;

È **rispettato** il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,45%, per ricorso ad anticipazione di Tesoreria, ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Il fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2022 ammonta ad euro 2.000,00 pari allo 0,242% delle spese finali per l'anno 2022.

È **rispettato** il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,20% delle spese finali per l'anno 2022.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 5.728,20 per l'anno 2022;
- euro 5.728,20 per l'anno 2023;
- euro 5.728,20 per l'anno 2024;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato le modalità di calcolo del fondo ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo. Tali modalità sono illustrate nella nota integrativa.

Le categorie di entrata individuate come di dubbia e o difficile esazione sono le seguenti:

- Recupero ICI/IMU anni pregressi;
- TARI;
- Recupero Tassa rifiuti anni precedenti

E' stata applicata la metodologia di calcolo prevista dal principio contabile 4/2 utilizzando come quinquennio di riferimento il periodo 2016/2020. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie semplici, intese come medie dei rapporti annui.

Per le entrate relative al Recupero ICI/IMU anni pregressi e Recupero Tassa Rifiuti anni pregressi, la media è stata calcolata prendendo in considerazione solo le annualità per le quali vi erano accertamenti, escludendo gli anni nei quali i relativi capitoli non risultano movimenti; in tal modo il calcolo della capacità di riscossione non viene alterato dall'assenza di movimenti e risulta maggiormente aderente alla effettiva capacità dell'ente di incassare tali crediti.

E' stata rispettata la percentuale del 100% di accantonamento senza avvalersi di alcuna riduzione.

L'ente ai fini del calcolo della media **non si** è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Si rammenta infine che la congruità del FCDE deve essere verificata nel corso dell'esercizio e in particolare in occasione del controllo della salvaguardia degli equilibri e in sede di assestamento.

Nella missione 20, programma 3 sono presenti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso						
Fondo passività potenziali						
Accantonamenti per indennità fine mandato	€ 995,00		€ 995,00		€ 995,00	
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	€ 5.990,68					
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente						
TOTALE	€ 6.985,68		€ 995,00		€ 995,00	

Non risultano, dalle comunicazioni ricevute, ulteriori passività potenziali che richiedano specifici accantonamenti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **soddisfa** le condizioni previste per l'obbligo di accantonamento al FGDC. In particolare, con deliberazione n. 7 del 14/02/2022, la Giunta Comunale ha rilevato il verificarsi delle condizioni previste dai commi 859 e seg. dell'art. 1 della L. 145/2018 per l'obbligo di stanziare il FGDC, quantificandolo in euro 5.990,68, pari al 5% della spesa per acquisto di beni e servizi, pari ad euro 119.813,64.

Il Revisore rammenta che nel corso dell'esercizio 2022, lo stanziamento del FGDC dovrà adeguato alle variazioni di bilancio relative agli stanziamenti di spesa per acquisto di beni e servizi che saranno approvate.

## 5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2022/2024 l'Ente non prevede l'accensione di nuovi mutui.

**L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:**

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Residuo debito (+)	€ 98.224,71	€ 88.349,61	€ 78.084,85	€ 67.413,70	€ 56.318,69
Nuovi prestiti (+)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Prestiti rimborsati (-)	€ 9.875,10	€ 10.264,76	€ 10.671,15	€ 11.095,01	€ 4.096,78
Estinzioni anticipate (-)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Altre variazioni +/- (da specificare)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totale fine anno</b>	<b>€ 88.349,61</b>	<b>€ 78.084,85</b>	<b>€ 67.413,70</b>	<b>€ 56.318,69</b>	<b>€ 52.221,91</b>

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Oneri finanziari	€ 2.913,82	€ 2.524,16	€ 2.117,77	€ 1.693,91	€ 1.339,94
Quota capitale	€ 9.875,10	€ 10.264,76	€ 10.671,15	€ 11.095,01	€ 4.096,78
<b>Totale fine anno</b>	<b>€ 12.788,92</b>	<b>€ 12.788,92</b>	<b>€ 12.788,92</b>	<b>€ 12.788,92</b>	<b>€ 5.436,72</b>

La previsione di spesa per gli anni 2022, 2023, 2024 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2020	2021	2022	2023	2024
Interessi passivi	€ 2.913,82	€ 2.524,16	€ 2.117,77	€ 1.693,91	€ 1.339,94
entrate correnti	€ 268.865,92	€ 226.481,76	€ 216.253,06	€ 245.226,34	€ 237.417,56
<b>% su entrate correnti</b>	<b>1,08%</b>	<b>1,11%</b>	<b>0,98%</b>	<b>0,69%</b>	<b>0,56%</b>
<i>Limite art. 204 TUEL</i>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>

Nel prospetto sopra riportato, ai fini della verifica del rispetto dei limiti di indebitamento, non sono considerati gli interessi passivi per il ricorso all'anticipazione di tesoreria, pur previsti in bilancio.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie a favore di terzi.

## 6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2022	2023	2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		17.809,480		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	-	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	237.417,560 -	236.907,560 -	236.907,560 -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	231.746,410 - 5.728,200	225.812,550 - 5.728,200	232.810,780 - 5.728,200
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	10.671,150 - -	11.095,010 - -	4.096,780 - -
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		- <b>5.000,000</b>	-	-
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <sup>(2)</sup> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	- -	- -	- -
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	5.000,00 -	- -	- -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)		-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		599.168,33	60.000,00	55.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
D) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		5.000,00	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		594.168,33	60.000,00	55.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>					
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali <sup>(4)</sup>:</b>					
Equilibrio di parte corrente (O)			<b>0,00</b>	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)				
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'importo di euro 5.000,00 di entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili si riferisce ad oneri di urbanizzazione.

L'equilibrio finale è **pari** a zero.

## 7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Che le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere verificate e/o monitorate relativamente alle seguenti voci, tenendo conto delle proposte e suggerimenti dell'organo di revisione e del perdurare degli effetti economico-finanziari dell'emergenza da Covid-19, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo:

- **Addizionale comunale all'Irpef:** è verosimile che gli effetti della proposta di incremento dell'addizionale si apprezzeranno a pieno soltanto nel corso del 2023, per il meccanismo tipico dell'addizionale; tenuto conto altresì del quadro economico generale, il Revisore invita l'ente ad effettuare un **monitoraggio in corso d'anno** al fine di intercettare tempestivamente eventuali scostamenti di gettito rispetto alle previsioni.
- **Gettito TARI:** l'Ente ha previsto nel bilancio 2022, la somma di euro 32.205,80, sulla base del gettito desunto dalle tariffe determinate in occasione del piano finanziario 2021 approvato da ARERA; occorrerà **verificare nuovamente la congruità della previsione nel momento dell'approvazione del piano finanziario 2022** che dovrà essere predisposto dall'autorità competente;
- **Recupero evasione tributaria:** analizzato l'andamento storico dei recuperi da evasione tributaria e considerata l'attuale contingenza economica, il Revisore invita **l'Ente a rivedere la congruità della previsione in corso d'anno alla luce delle effettive azioni di recupero intraprese;**
- **Spesa di personale:** il Revisore segnala fin d'ora che **l'evoluzione temporale della spesa di personale potrebbe generare problemi di sostenibilità** al venir meno, progressivamente, del contributo Regionale di cui l'Ente gode attualmente per la presa in carico di un dipendente a seguito dello scioglimento delle Comunità Montane; tuttavia nell'arco temporale del Bilancio 2022-2024 non si riscontrano criticità significative.

### b) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024, sul DUP aggiornato 2022-2024 e sui documenti allegati.**

**L'ORGANO DI REVISIONE**

Claudia Calandra